

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 626/2012

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 14 grudnia 2012 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Lewin Brzeski na lata 2013 – 2027.

Na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity - DzU z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (DzU z 2009 r. nr 157, poz. 1241; z 2010 r. nr 28, poz. 146, nr 96, poz. 620, nr 123, poz. 835, nr 152, poz. 1020, nr 238, poz. 1578, nr 257, poz. 1726 ; z 2011 r. nr 185, poz. 1092, nr 201, poz. 1183, nr 234, poz. 1386, nr 240, poz. 1429, nr 291, poz. 1707), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Aleksandra Bieniaszewska – przewodnicząca,
Jan Bryczek,
Klaudia Stelmaszczyk,

p o s t a n a w i a

zaopiniować z zastrzeżeniami przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Lewin Brzeski na lata 2013 - 2027.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Burmistrz Lewina Brzeskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Lewin Brzeski na lata 2013 – 2027 wraz z wykazem przedsięwzięć oraz prognozą kwoty długu na lata 2013-2027.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej sporządzono w szczególności określonej w art. 226 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować w latach 2013-2027.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku nr 2 pt. „Wykaz przedsięwzięć” w sposób nieprawidłowy ustalono limit zobowiązań dla zadania „Budowa hali sportowej przy PSP w Łosiowie – poprawa bazy sportowej dla uczniów poprzez wybudowanie hali sportowej wraz z wyposażeniem”, bowiem limit zobowiązań ustalono na poziomie wyższym od łącznych nakładów finansowych związanych z realizacją tego zadania.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2013 określono dochody w kwocie ogółem 36.938.054,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 34.071.558,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 2.866.496,00 zł.

Z przedstawionego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż przewidywane wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku wyniesie na koniec 2012 roku

394.215,00 zł. Na 2013 rok zaplanowano znaczący wzrost wpływów ze sprzedaży majątku, tj. w wysokości 2.200.000,00 zł. W objaśnieniach zawartych w projekcie uchwały wskazano, że dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w oparciu o posiadane przez Gminę mienie do sprzedaży. Skład Orzekający wskazuje jednakże na uzasadnione wątpliwości związane z realizacją planowanych w 2013 r. dochodów z powyższego tytułu mając na względzie niskie wartości uzyskane w poprzednich latach (2012 r. oraz 2011 r.). Konsekwencją niewykonania tak zaplanowanych wartości może być niespełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, umożliwiającej zgodne z prawem uchwalenie budżetów w latach przyszłych.

Wydatki w kwocie ogółem 32.618.583,00 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 30.156.964,00 zł oraz majątkowych w wysokości 2.461.619,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na rok 2013 zaplanowano wydatki ogółem na poziomie niższym o kwotę 2.809.551,38 zł od przewidywanego ich wykonania za rok 2012, natomiast wydatki bieżące na poziomie niższym o kwotę 2.165.472,00 zł od przewidywanego ich wykonania w 2012 r. W objaśnieniach przyjętych wartości do wieloletniej prognozy finansowej gminy zawarto jedynie informację, że „wydatki bieżące zaplanowano w oparciu o możliwości finansowe gminy”, nie ustosunkowując się przy tym do tego, czy obniżenie wartości wydatków zaplanowanych na 2013 rok zapewni Gminie realizację obligatoryjnych zadań własnych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż kwota wydatków bieżących na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, wynikająca ze złożonego Izbie projektu uchwały budżetowej, z załącznika pt. „Wydatki budżetowe według rodzaju klasyfikacji budżetowej” wynosi 14.810.479,00 zł, podczas gdy w przedstawionym projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013-2027 wskazano w załączniku nr 1, kolumnie 2a, w roku 2013 kwotę 14.990.865,00 zł. Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej rozbieżności, Skład Orzekający zwraca uwagę, iż prawidłowe określenie wartości wydatków bieżących w tym wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane ma wpływ na zachowanie relacji z art. 242 oraz art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W wieloletniej prognozie na rok 2013 określono rozchody w wysokości 4.319.471,00 zł.

Z zastrzeżeniem powyższych uwag dane zawarte w projekcie o wieloletniej prognozie finansowej na rok 2013 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2013-2027.

W związku z normą z art. 121 ust. 2 oraz art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. nr 157, poz. 1241) w roku 2013 mają zastosowanie zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 r. nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Prognozowana wielkość długu w roku 2013 w stosunku do przewidywanych dochodów w tym roku, stanowi 17,74 %, tym samym nie przekracza limitu 60% określonego w art. 170 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonej prognozy kwoty długu wynika również, że wielkość obciążenia budżetu roku 2013 spłatą zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, udzielonych poręczeń i gwarancji, stanowiąc 13,93 % przewidywanych dochodów, nie naruszy limitu 15%, określonego w art. 169 ustawy o finansach publicznych.

Z danych liczbowych zawartych w przedstawionej prognozie kwoty długu Gminy wynika, że w latach 2014-2027 Gmina Lewin Brzeski spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (DzU Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.).

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca Składu
Orzekającego**

Bieniaszewska
Aleksandra Bieniaszewska